

# Diskriminācijas un neiecietības novēršana Latvijā – attīstība un izaicinājumi

Anhelita Kamenska

Latvijas Cilvēktiesību centrs

2016.gada 31.oktobris



## Likumdošana

- Sakārtota ES pret-diskriminācijas direktīvu ietekmē (aizliegtie diskriminācijas pamati, jomas)
- Nav visaptveroša pret-diskriminācijas likuma
- Pret-diskriminācijas normas izkaisītas pa 35 + likumiem
- Visplašāk Darba likumā
- Patērētāju tiesību aizsardzības likums, Likums par sociālo drošību, Izglītības likums, u.c.
- 2010.gadā ratificēta ANO Konvencija par personu ar invaliditāti aizsardzību

## Politikas dokumenti

- Nav noformulēts un valdības līmenī nostiprināts vienots pret-diskriminācijas politikas ietvars
- Fragmentāri

**Integrācijas politikas pamatnostādnes 2012-2018** (īstenošanas plāni)

**ANO Konvencijas par personu ar invaliditāti tiesībām īstenošanas pamatnostādnes 2014.–2020. gadam** (īstenošanas plāns 2015.-2017.gads)

## Institucionālais ietvars

- Nav koordinācijas nacionālajā līmenī
- Atbildība par jomām, aizliegtiem diskriminācijas pamatiem – dažādās ministrijās
- KM – etniskā piederība, rase
- LM – dzimums, invaliditāte, vecums
- TM – reliģiskā vai cita pārliecība
- Seksuālā orientācija ?

## Diskriminācijas uztvere sabiedrībā – Eiroparometra aptaujas

Pamats	2009	2012	2015
Etniskā izcelsme	34%	26%	32%
Seksuālā orientācija	<b>40%</b>	26%	<b>35%</b>
Reliģija/ticība	13%	10%	14%
Invaliditāte	<b>64%</b>	<b>50%</b>	<b>43%</b>
Vecums (virs 55)	<b>67%</b>	<b>63%</b>	<b>49%</b>
Dzimums	29%	21%	19%

## Aptauja - vai Jūs zināt, kādas ir Jūsu tiesības, ja Jūs kļūtu par diskriminācijas upuri vai tiktu aizskarts/-a (Eiroparometrs)

	2009	2012	2015
<b>Jā</b>	24%	25%	38%
<b>Nē</b>	64%	53%	57%

## Ja Jūs būtu diskriminācijas upuris, kam Jūs pirmkārt ziņotu? (Eiobarometrs)

Iestāde	2009	2012	2015
Policijai	46%	27%	26%
Vienlīdzības veicināšanas institūcijai (Tiesībsargs)	33%	22%	33%
Advokātiem	28%	7%	11%
Tiesai	38%	9%	5%
Arodbiedrībai	19%	8%	6%
NVO	12%	4%	1%
Nezina	19%	20%	14%

## Tiesībsargs

**Nacionālā vienlīdzības institūcija** (equality body) – diskriminācijas novēršana (visi diskriminācijas pamati)

- Sūdzību izskatīšana, pārbaudes lietas
- Cietušo pārstāvēšana tiesā (administratīvajā tiesā, civillietās)
- Pētījumi, atzinumi
- Aptaujas
- Sabiedrības informēšana
- Atbildīgs par ANO Konvencijas par personu ar invaliditāti tiesībām īstenošanas pārraudzību

## Tiesībsargs

- Līdz 2015.gadam Tiesiskās vienlīdzības nodaļa, martā slēgta, darbinieki pārcelti uz citām nodaļām
- Tiesvedības – vienīgā 2006.gadā, kad vēl Valsts cilvēktiesību birojs (romu sieviete, nodarbinātība, etniskā piederība), iesaistījās 2 lietās, veicinot mierizlīgumu – diskriminācija uz dzimuma pamata (2008.,2009.gadā)
- Aptaujas
  - vides pieejamība personām ar invaliditāti (bankas, veselības aprūpes iestādes – 2012., augstskolas – 2016.gads
  - plaša aptauja par personām ar invaliditāti – 2015.gads (personas ar invaliditāti, pašvaldības, plašāka sabiedrība)

## Valsts darba inspekcija

- Var uzlikt naudas sodu no 140 – 700 EUR par diskriminācijas aizlieguma pārkāpumu darba tiesiskajās attiecībās (Admin. pārkāpumu kodekss 2014.17.pants)
- Galvenokārt darba sludinājumi ar nepamatotiem vecuma, dzimuma ierobežojumiem (bieži darba sludinājumu portālā [www.ss.lv](http://www.ss.lv))
  - Sekretāra vecumā no 25-30 gadiem
  - Grāmatvedis/e, remontatslēdznieks vecumā līdz 40 gadiem
  - Administrators vecumā no 22-33 gadiem

## Patērētāju tiesību aizsardzības centrs

- Diskriminācijas aizlieguma pārkāpumus reklāmās ar pakalpojumu piedāvājumiem
- 2007 (rase/etniskā piederība, 5000 LVL)
- 2008 (etniskā piederība, seksuālā orientācija, 1500 LV)
- 2012, 2013 (divas lietas, dzimums (attiecīgi 100 un 1600 LVL))

## Tiesu prakse LV (pēc 2004.gada) – pozitīvs iznākums

### **Diskriminācija pamati**

- Dzimums (~ 13)
- Invaliditāte (3) + 2 lietas 'saprātīgs pielāgojums'
- Vecums (1)
- Etniskā piederība (1)
- Reliģiskā piederība, ticība (0)
- Seksuālā orientācija (0)

## Tiesu prakse

Jomas:

**Nodarbinātība** (pretendenta atlases procesā, intervijas laikā, atbrīvošana no darba grūtniecības, invaliditātes dēļ, vienlīdzīga samaksa, u.c.)

**Sociālā drošība** (pabalstu aprēķins)

## Tiesu prakse

- Lēnām pieaug tiesvedību skaits
- Morālā kompensācija – vidēji 1000 – 1400 EUR, lielākā 7 500 EUR (panākta mierizlīguma ceļā) – sankcijas nav efektīvas, preventīvas
- Tiesvedības nereti ilgas (līdz AT), tiesu kapacitātes jautājums
- Juridiskā palīdzība (advokāti, NVO, kas specializējas)
- Tiesas spriedumu nepieejamība, puses anonimizētas
- Parādās arī ārpus Rīgas

## Pētījumi

- **Romi Latvijā (2015)** – Latvijas Fakti/SIF – visaptverošs pētījums (izglītība, nodarbinātība, pieeja veselības aprūpei, mājokli, u.c.)

82,3 % aptaujāto atzina, ka pēdējo 3 gadu laikā vai nu paši vai tuvākie radnieki piedzīvojuši situācijas, kad darba devēji atsakās ņemt darbā viņu čigānu tautības dēļ

**Pētījums par pretdiskriminācijas politikas uzraudzības sistēmas izstrādi (2014)** – Baltijas sociālo zinātņu institūts

- **Situācijas testēšanas/statistikas datu izmantošana diskriminācijas pierādīšanai (2014)** – Latvijas Cilvēktiesību centrs

## NVO sektors

- **Latvijas Cilvēktiesību centrs (visi pamati)**– apmācības, ap 35 semināri no 8-24 stundām dažādām mērķgrupām, pētniecība, sūdzības
- **Resursu centrs «Marta»** (dzimums)
- **LGBT un viņu draugu apvienība «Mozaīka»** (seksuālā orientācija)
- **Apeirons** (invaliditāte)
- **Resursu Centrs «Zelda» personām ar garīga un intelektuāla rakstura traucējumiem** (invaliditāte)



**KĀRLIS PIEDZIMA ROMU ĢIMENĒ. VIŅŠ VĒL NEZINA, BĒT DARBU ATRAST BŪS ĻOTI GRŪTI.**

**LEILA NEZINA, KA TIC NEPAREIZAJAM DIEVAM. VIŅA TO UZZINĀS LIDOSTU KONTROLĒS.**

**SODIEN TU. RĪT TEVI. STOP DISKRIMINĀCIJAI.**

Attēlojums ir simbolisks. Tas nesniedz nekādas garantijas, ka šādas situācijas nekad nenotiks. Attēlojums ir simbolisks.

VALDĪBAS KONTAKTĀKCIENS

EUROPEAN UNION

**SAVĀ TREŠAJĀ DZIMŠANAS DIENĀ TOMS VĒLĒJĀS SUNI. SAVĀ 55 GADU JUBILEJĀ VIŅŠ VĒLĒSIES IESPĒJU STRĀDĀT.**

**ZANE PIEDZIMA KĀ MEITENE. 25 GADUS VĒLĀK ŠT IEMESLA DĒĻ, VIŅAS ALGA BŪS PĀR 18% ZEMĀKA.**

**SODIEN TU. RĪT TEVI. STOP DISKRIMINĀCIJAI.**

Attēlojums ir simbolisks. Tas nesniedz nekādas garantijas, ka šādas situācijas nekad nenotiks. Attēlojums ir simbolisks.

VALDĪBAS KONTAKTĀKCIENS

EUROPEAN UNION

## Naida noziegumi/runa- Likumdošana

2014.gads izmaiņas likumdošanā

- Bez rasistiska motīva, arī etnisks/nacionāls/religisks motīvs – atbildību pastiprinošs apstāklis
- KL 78.pants – izmaiņas sankcijās
- KL 150.pants – kriminalizē naida runu/naida noziegumus pēc dzimuma, invaliditātes, vecuma vai citām pazīmēm

Problēma: nenodrošina tādu pašu aizsardzības sliksni pret naida runu kā pēc rases/etniskās/religiskās piederības – tikai, ja būtisks kaitējums

## Dati Krimināllikuma 78.pants

	2010.gads	2011.gads	2012.gads	2013.gads	2014.gads	2015
Uzsākto kriminālprocesu skaits (kopā)	6	12	18	22	13	11
<i>Naida runa</i>						
Internets	6	10	14	20	11	9
žurnāls, cits, tv, video sizets, e-pasts, publiski izteikumi pašākumā		1	4	1	1	
Uzraksti uz sienām (graffiti)		1			1	2
<i>Mantas bojāšana</i>					1	
<i>Vardarbība</i>	0	0	0	1	0	0
Lēmumi par atteikšanos uzsākt kriminālprocesu	20	22	16	14	14	

## Kriminālprocesu skaits pēc Krimināllikuma 150.panta (dzimums, vecums, invaliditātes, u.c.)

	Laika posmā no 29.10.2014. – 31.12.2014.	Laika posmā no 01.01.2015. – 31.08.2015.
Uzsākto kriminālprocesu skaits	0	0

## Tiesībsargājošās iestādes

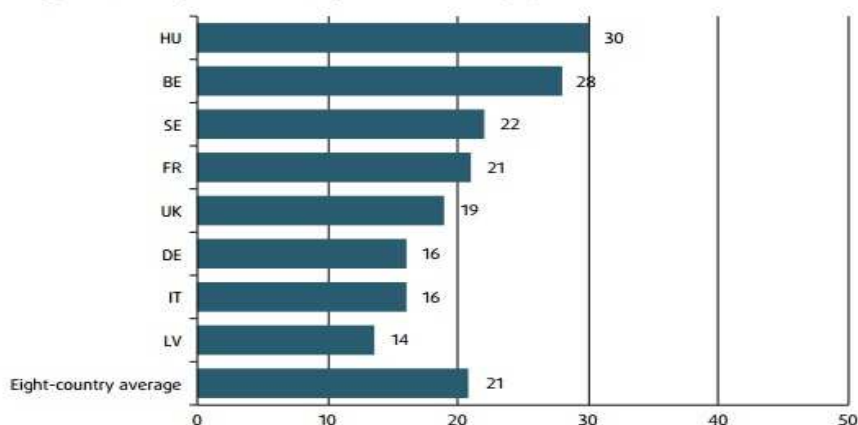
- Valsts policija/ EDSO/ODIHR – 2014.gada decembrī noslēdz sadarbības līgumu par policijas darbinieku apmācību (2015.gadā Valsts policijas koledža & EDSO/ODIHR 3 dienu apmācības train the trainers)
- Šobrīd tiek izstrādātas vadlīnijas policijas darbiniekiem kā identificēt un izmeklēt naida noziegumus

Tiesībsargs – pētījums par KL atsevišķu pantu piemērošanu (KL 150., 149.1) – decembrī - prezentācija

## Notiesātās personas

- 2011 – 4 ( 1 nosacīta brīvības atņemšana, 3 – brīvības atņemšana 1-3 gadi)
- 2012 – 2 (2 - nosacīta brīvības atņemšana)
- 2013 – 7 (7 – nosacīta brīvības atņemšana)
- 2014 – 7 (7 – nosacīta brīvības atņemšana)
- 2015 – 7 (1 – brīvības atņemšana līdz 1 gadam, 5 – nosacīta brīvības atņemšana, 1 – piespiedu darbs)

**Figure 8: Personal experience of verbal insults or harassment and/or a physical attack(s) which was due to being Jewish, in the past 12 months, by EU Member State (%)**



Questions: B09a. In the LAST 12 MONTHS, have you personally experienced any of the following incidents in [COUNTRY], for any reason?  
 B09b. In your opinion, did any of these incidents happen BECAUSE you are Jewish [verbal insults/harassment; physical attack]?  
 Notes: N=5,847.  
 Source: FRA, 2013

## NVO sektors

- **Žaņa Lipkes muzejs (2015) – lekciju cikls (arī par Islamofobiju mūsdienā Latvijā)**



## NVO sektors

- **Latvijas Cilvēktiesību centrs/Latvijas Ebreju draudžu un kopienu padome (2015) – Antisemitisma izpausmes – vēsture un mūsdienas (brošūra)**

LCC - interneta monitorings, darbs ar tiesībsargājošajām iestādēm, starptautiska sadarbība

- **LGBT «Mozaīka»** - darbs ar tiesībsargājošajām iestādēm
- **Žaņa Lipkes muzejs** – semināru cikls skolotājiem/skolēniem

Paldies par uzmanību!

Par diskriminācijas novēršanu, naida noziegumi/runa

<http://cilvektiesibas.org.lv/lv/database/>

[www.facebook.com/LCHRLCC/](http://www.facebook.com/LCHRLCC/)

[twitter.com/lcc\\_lchr](https://twitter.com/lcc_lchr)